



Anne Faber

Das politische System der EU: Entwicklung, Strukturen, Funktionen

Die Europäische Kommission
13.12.2010

Seminarplan



EUROPA-UNIVERSITÄT
VIADRINA
FRANKFURT (ODER)

Termine	Themen	
18.10.- 25.10.10	I Einführung	
01.11.- 15.11.10	II Historische Entwicklung und vertragliche Grundlagen	
22.11.- 03.01.11	III Institutionelle Grundstruktur und Funktionsweise der EU	
10.01.- 31.01.11	IV Aktuelle Fragen und Perspektiven	

EU Institutionen



EUROPA-UNIVERSITÄT
VIADRINA
FRANKFURT (ODER)

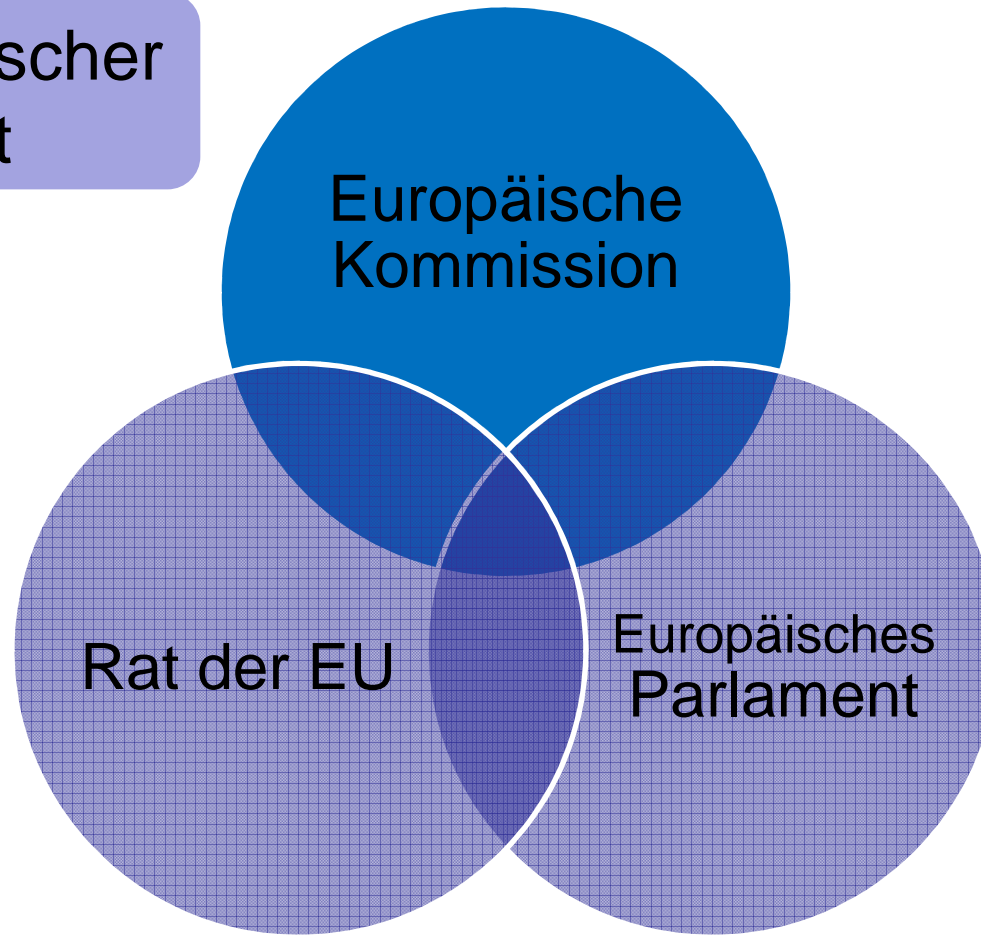
Europäischer
Rat

Europäische
Kommission

Rat der EU

Europäisches
Parlament

Europäischer
Gerichtshof



EU Institutionen Analysematrix



EUROPA-UNIVERSITÄT
VIADRINA
FRANKFURT (ODER)

	Zusammen- setzung/ Organisation	Aufgaben/ Kompetenzen	Beschluss- fassung	Besonder- heiten
ER				
Rat				
EK				
EP				
EuGH				

Aufbau der Sitzung



EUROPA-UNIVERSITÄT
VIADRINA
FRANKFURT (ODER)

- Einstieg
- Referat
- Fragen + Rückmeldungen zum Referat
- gemeinsame Diskussion und Besprechung der Vorbereitungsfragen

Einstieg



EUROPA-UNIVERSITÄT
VIADRINA
FRANKFURT (ODER)

Who is who in the EU?

Wie heißen die EU Kommissare und welches
Portofolio hat wer inne?

Vier Teams, vier Minuten Zeit!





EUROPA-UNIVERSITÄT
VIADRINA
FRANKFURT (ODER)

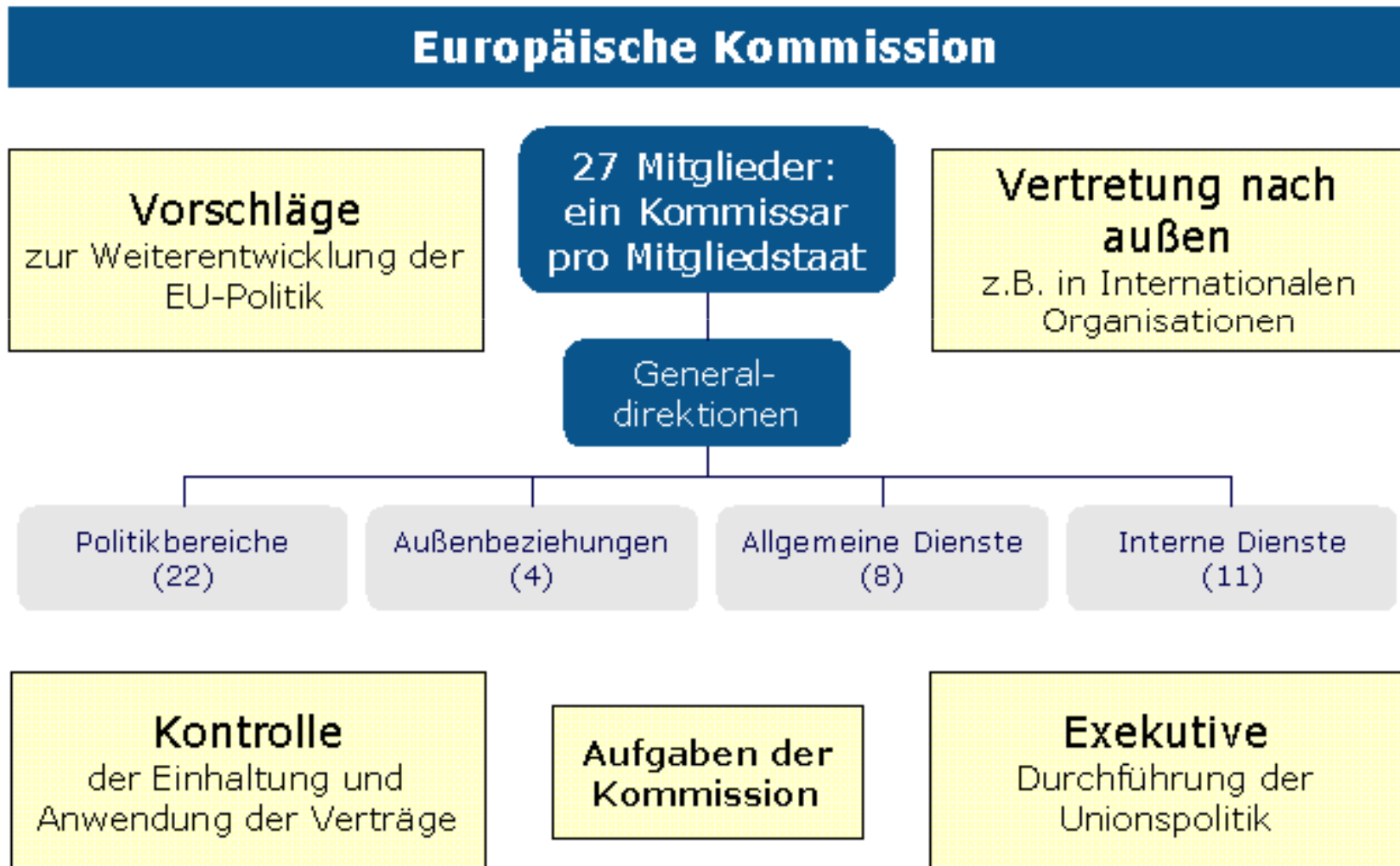
Referat

Europäische Kommission

Überblick



EUROPA-UNIVERSITÄT
VIADRINA
FRANKFURT (ODER)



Quelle: dadatos.org



EUROPA-UNIVERSITÄT
VIADRINA
FRANKFURT (ODER)

1. Wie setzt sich die Kommission
zusammen und inwiefern sind ihre
Entscheidungen legitimiert?

Europäische Kommission

Besetzung



EUROPA-UNIVERSITÄT
VIADRINA
FRANKFURT (ODER)

- Amtsausübung für fünf Jahre
- Ein Vertreter pro MS

Schlussfolgerungen des Vorsitzes – Brüssel, den 11./12. Dezember 2008

Bezüglich der Zusammensetzung der Kommission weist der Europäische Rat darauf hin, dass die Zahl der Kommissionsmitglieder nach den derzeit geltenden Verträgen im Jahr 2009 verringert werden muss. Der Europäische Rat kommt überein, dass – sofern der Vertrag von Lissabon in Kraft tritt – im Einklang mit den erforderlichen rechtlichen Verfahren ein Beschluss gefasst wird, wonach weiterhin ein Staatsangehöriger jedes Mitgliedstaats der Kommission angehören wird.

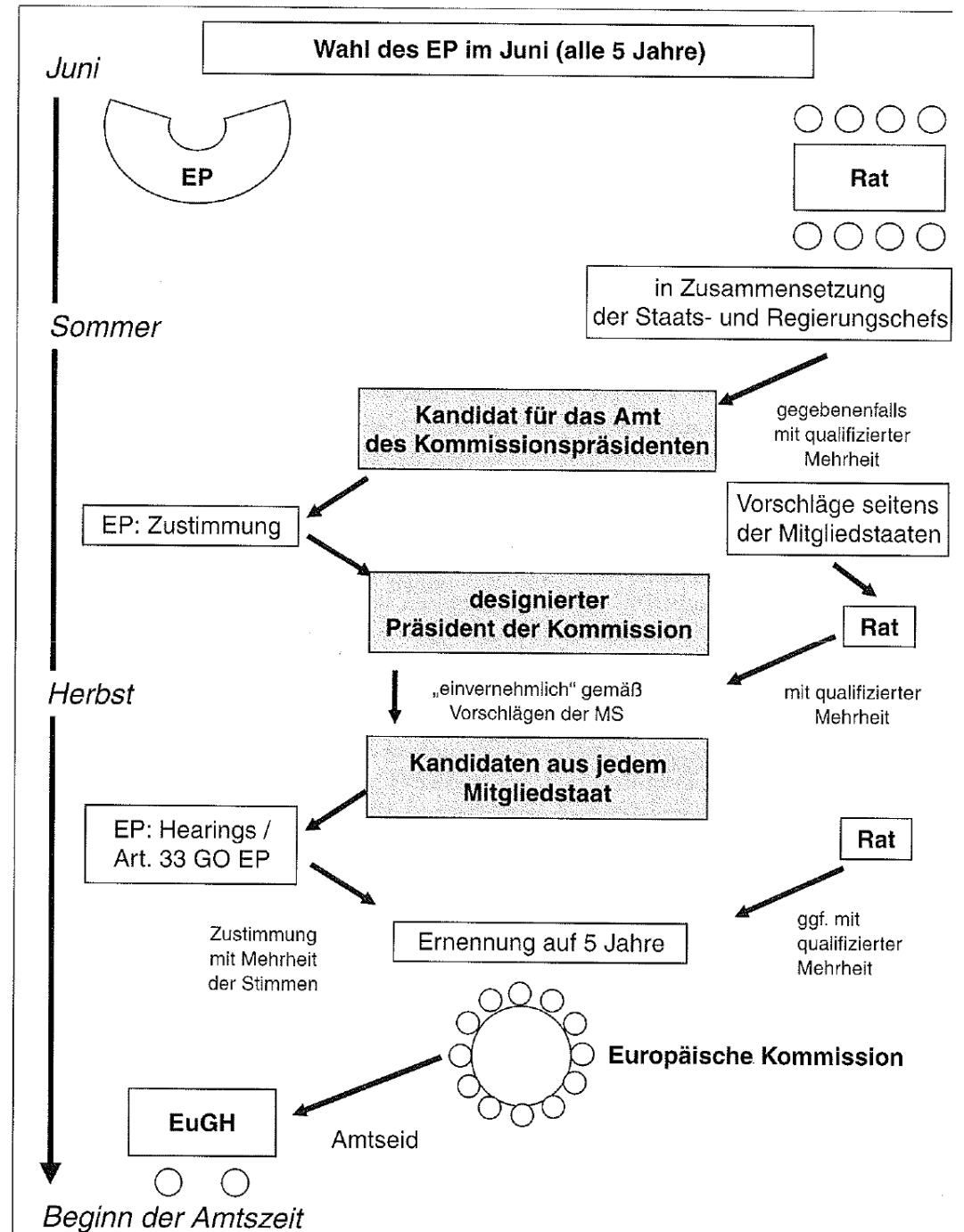
Quelle: http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/de/ec/104697.pdf

eßlich ihres
und Sicherheitspolitik,
ler Mitgliedstaaten
Änderung dieser

- Herausgehobene Position des Präsidenten
- Hohe Vertreterin Vizepräsident der EK

Europäische Kom. Wahl – Legitimation

- Nominierung EK Mitglieder
 - Nationale Präferenzen und informelle Absprachen
 - 27 „gleichberechtigte“ Resorts
- Ernennungsverfahren
 - Hoher Grad an Heterogenität
- „Wertschätzung“
 - „Trost Preis“ vs. Spitzenfunktion
- Doppelte indirekte Legitimation
 - Nationale Wahlen
 - EP Wahlen



Europäische Kommission

Wahl – Barroso II



EUROPA-UNIVERSITÄT
VIADRINA
FRANKFURT (ODER)

- **Wiederwahl Barroso** (9. Juli E-Rat, 16. Sep.'09 EP)
 - Schwächung, da Wiederwahl lange unklar
- **Anhörung und Zustimmung durch das EP**
 - Wahl der Kommission am 9. Feb. '10
 - Hearings
 - 81 Stunden und 1750 Fragen durch MEPs
 - Neelie Kroes
 - Zweite Anhörung
 - Rumjana Schelewa
 - Ablehnung aufgrund falscher Angaben



Hearings



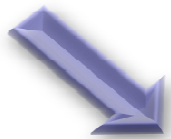
Europäische Kommission

Abwahl



Quelle: cap.de

- Gesamte Kommission
 - Durch EP: 2/3 der abgegebenen Stimmen (Art. 234 AEUV)
- Einzelner Kommissar
 - Auf Verlangen des EK Präsidenten (Art. 17 (5) EUV)



Volle Parlamentarisierung der EK wünschenswert?



EUROPA-UNIVERSITÄT
VIADRINA
FRANKFURT (ODER)

2. Welche Aufgaben und Kompetenzen hat die Europäische Kommission?

Europäische Kommission Aufgaben



EUROPA-UNIVERSITÄT
VIADRINA
FRANKFURT (ODER)

- Formell
 - Initiativmonopol
 - „Motor der Integration“
 - Führt EU Politik aus
 - „Exekutive“
 - Haushaltsplan
 - Kontrolle
 - „Hüterin der Verträge“



Quelle: dpa

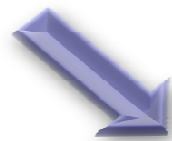
Europäische Kommission

Aufgaben



EUROPA-UNIVERSITÄT
VIADRINA
FRANKFURT (ODER)

- Formell
 - Außenvertretung
 - (Ausnahme: GASP)
 - Überwachung der wirtschaftspolitischen Koordinierung



Steigendes Gewicht durch Eurokrise?

Europäische Kommission

Aufgaben – Initiativmonopol



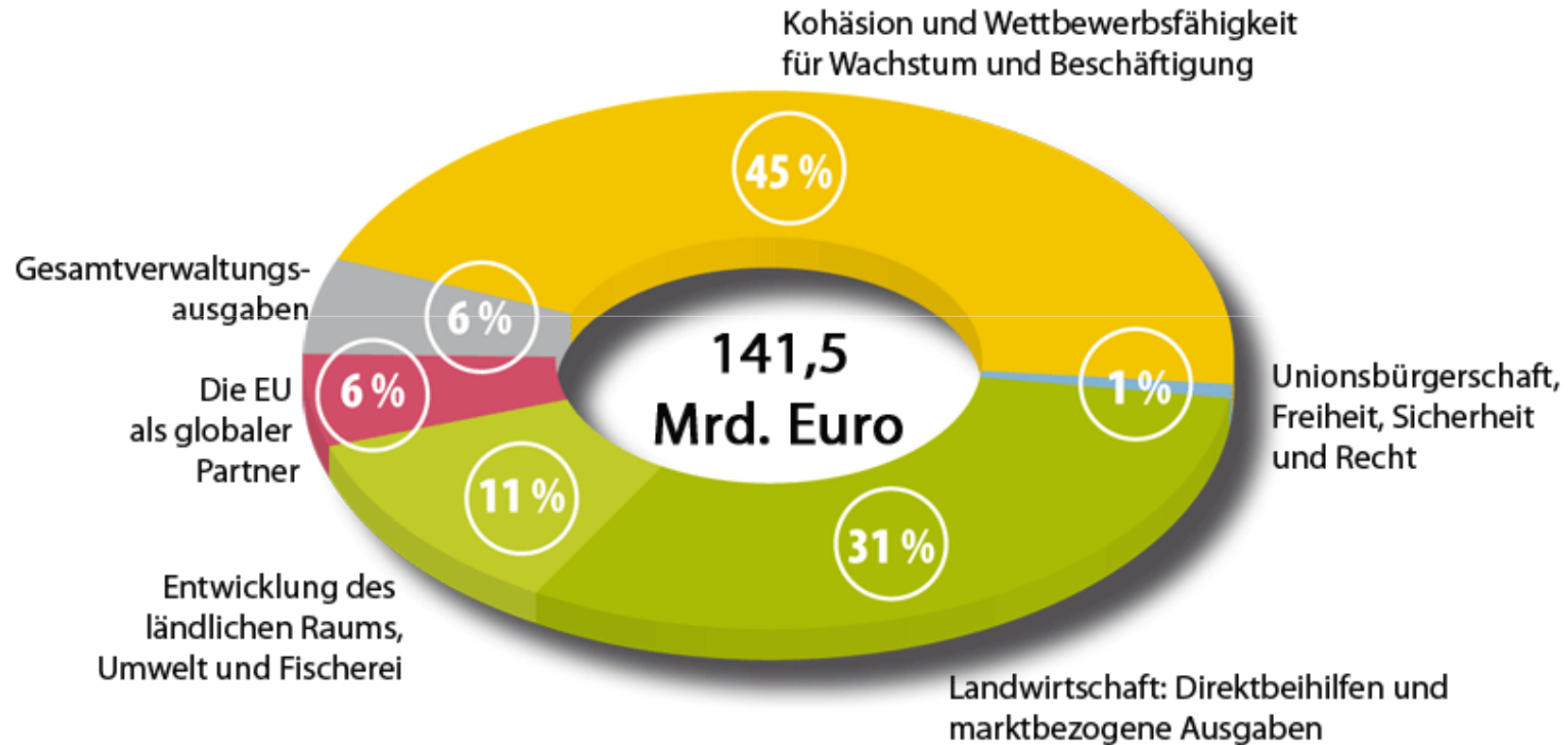
EUROPA-UNIVERSITÄT
VIADRINA
FRANKFURT (ODER)

- Vorschläge für Richtlinien, Verordnungen und Beschlüsse
- Berichte
- Grünbücher
- Weißbücher

	Grünbücher	Weißbücher
2003	(Auswahl; insgesamt: 6) <ul style="list-style-type: none"> ◦ Unternehmergeist in Europa ◦ Europäische Raumfahrt politik 	(insgesamt: 1) <ul style="list-style-type: none"> ◦ Die Raumfahrt: Europäische Horizonte einer erweiterten Union Aktionsplan für die Durchführung der europäischen Raumfahrt politik
2004	(Auswahl; insgesamt: 6) <ul style="list-style-type: none"> ◦ Beschaffung von Verteidigungsgütern ◦ Die gegenseitige Anerkennung von Überwachungsmaßnahmen ohne Freiheitsentzug im Ermittlungsverfahren ◦ Angleichung, die gegenseitige Anerkennung und die Vollstreckung strafrechtlicher Sanktionen in der Europäischen Union 	(insgesamt: 2) <ul style="list-style-type: none"> ◦ Dienstleistungen von allgemeinem Interesse ◦ Überprüfung der Verordnung (EWG) Nr. 4056/86 über die Anwendung der EG-Wettbewerbsregeln auf den Seeverkehr
2005	(Auswahl; insgesamt: 14) <ul style="list-style-type: none"> ◦ Erb- und Testamentsrecht ◦ Zukunft des europäischen Migrationsnetzes ◦ Schadensersatzklagen wegen Verletzung des EU-Wettbewerbsrechts 	(insgesamt: 2) <ul style="list-style-type: none"> ◦ Austausch von Informationen über strafrechtliche Verurteilungen und deren Wirkung innerhalb der Europäischen Union ◦ Finanzdienstleistungspolitik für die Jahre 2005-2010

Europäische Kommission

Aufgaben – EU Haushalt



Europäische Kommission

Aufgaben – Hüterin der Verträge



EUROPA-UNIVERSITÄT
VIADRINA
FRANKFURT (ODER)

	EG insgesamt		
	Schreiben	MGvS	Klagen
1980	227	68	28
1990	964	279	78
2000	1317	460	172
2004 (EU 15)	1552	533	215

MGvS – Mahnschreiben mit Gründen versehene Stellungnahme

Europäische Kommission

Aufgaben



EUROPA-UNIVERSITÄT
VIADRINA
FRANKFURT (ODER)

- Erweiterung der EU
 - Starker Einfluss durch:
 - Vorbereitung und Durchführung der Verhandlungen



Exkurs:

EU Beitrittskandidaten

Island, Kroatien, Türkei und Mazedonien

Quelle: http://ec.europa.eu/enlargement/countries/index_en.htm

Europäische Kommission

Aufgaben



EUROPA-UNIVERSITÄT
VIADRINA
FRANKFURT (ODER)

- Informell
 - Interessensvermittlung
 - Informationssammlung
 - Optionssichtung
 - Konsensbildung



Strategie der Verflechtung, informelle Einbindung von nationalen Beamten & Experten.

Europäische Kommission

Aufgaben – EK Präsident



EUROPA-UNIVERSITÄT
VIADRINA
FRANKFURT (ODER)

- Festlegung der Leitlinien der EK
- Interne Organisation der EK
- Ernennung der Vizepräsidenten der EK (Ausnahme: Hohe Vertreterin)
- Kann Mitglieder der Kommission auffordern, sein Amt niederzulegen (Ausnahme: Hohe Vertreterin)
- Mitglied des ER

Quelle: Art. 17 (6) EUV



Quelle: http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/index_de.htm#link1

Europäische Kommission

Aufgabenbeschreibungen



EUROPA-UNIVERSITÄT
VIADRINA
FRANKFURT (ODER)

The portfolio for Energy

You will be the commissioner with responsibility for Energy policy. As in the past, changing circumstances may also mean that I will need to take a fresh look at the mix of portfolios in the course of the mandate and may change responsibilities accordingly.

This policy will play a crucial role in our future competitiveness, our energy security and in meeting our climate change goals. It will make an important contribution to the sustainability of our social market economy:

- I would like you to drive forward the Single market for Energy and the EU policy on energy security.
- I would like you to design and build broad-based support for a long term strategy to decarbonise our energy inputs. This should include reviewing our policies for energy efficiency and updating the 2006 action plan.

Hohe Vertreterin

Aufgaben



EUROPA-UNIVERSITÄT
VIADRINA
FRANKFURT (ODER)

- Vizepräsidentin der EK
- Vorsitz im Rat „Auswärtige Angelegenheiten“
- Erstellung von Kohärenz im auswärtigen Handeln der Union
- Außenbeziehungen sowie Koordinierung übriger Aspekte des auswärtigen Handelns



Quelle: Consilium

Hohe Vertreterin

Konflikte



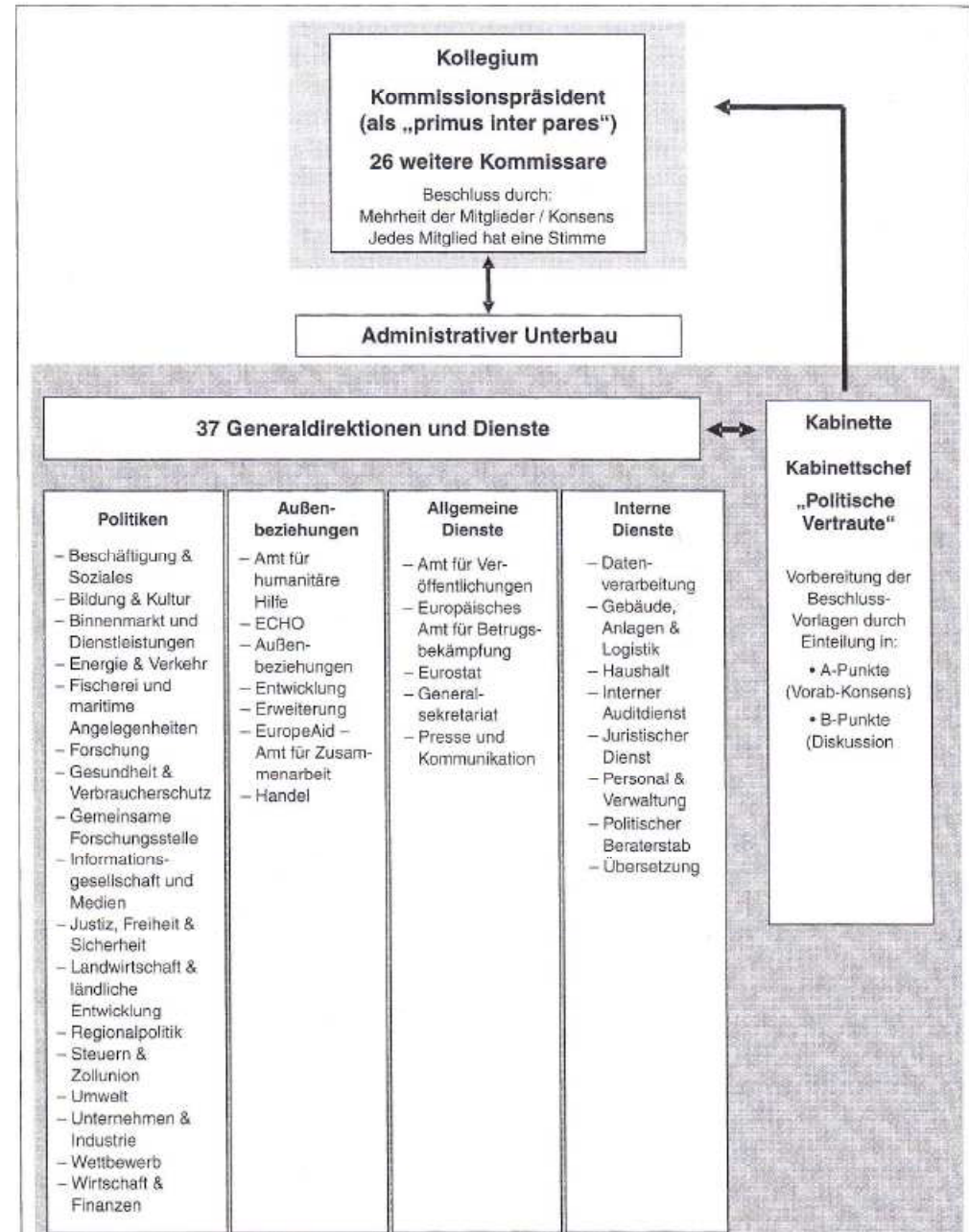
EUROPA-UNIVERSITÄT
VIADRINA
FRANKFURT (ODER)

- Anbindung
 - Als Mitglied der EK dem EK-Präsidenten verpflichtet
 - Als Mitglied des Rat der EU Auswärtige Angelegenheiten den Außenministern der MS verpflichtet
- Aufbau Europäischer Auswärtiger Dienst
 - Supranationale vs. intergouvernementale Ausrichtung



Europäische Kom. Arbeitsweise

Abbildung III.4.4: Europäische Kommission – Binnenstruktur



Quelle: Wessels (2008). Das politische System der EU. Wiesbaden: VS Verlag, S.249.

Quelle: Eigene Darstellung in Anlehnung an http://ec.europa.eu/dgs_de.htm (Stand 27.06.2007).

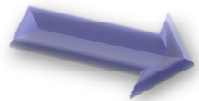
Europäische Kommission

Beschlussverfahren – Legitimation



EUROPA-UNIVERSITÄT
VIADRINA
FRANKFURT (ODER)

- Formal
 - Einfache Mehrheit
- Faktisch
 - Einvernehmen



Interne Beschluss- und Handlungsfähigkeit
(output Legitimation)

VS.

Nationale Repräsentanz
(input Legitimation)



3. Welche Rolle kommt der Kommission
im Hinblick auf den
Integrationsprozess zu?

4. Welche Veränderungen bzw.
Bedingungen für eine eigenständige,
pro-integrative Arbeit der EK lassen
sich festhalten?

Europäische Kommission

Rolle im Integrationsprozess

The Commission itself cannot achieve much but it can generate ideas. Its main weapon is its conviction.

- Stimmen Sie diesem Zitat zu?
Wenn ja/nein, aus welchen Gründen?
- Welche Beispiele für „große“ Ideen der EK fallen Ihnen ein?
- Welcher Person ordnen Sie dieses Zitat zu?



4. Welche Veränderungen bzw. Bedingungen für eine eigenständige, pro-integrative Arbeit der EK lassen sich festhalten?

Tragen Sie einen „Katalog“ an Bedingungen zusammen.

Europäische Kommission

Schwächungen pro-integrativer Arbeit



EUROPA-UNIVERSITÄT
VIADRINA
FRANKFURT (ODER)

- Kein *grand projet* der Integration
- Empfehlungen vor Richtlinien
- Stärkung der Agenturen
- Verstärkte Kooperation der MS , ohne Einflussgewinn der EK



**EUROPA-UNIVERSITÄT
VIADRINA
FRANKFURT (ODER)**



EUROPA-UNIVERSITÄT
VIADRINA
FRANKFURT (ODER)

Vollversammlung MES

Mittwoch, 15.12.2010

11.15 – 12.45 Uhr

GD 102

Thema:

Verabschiedung der
Geschäftsordnung



Wie andere an meinem Geld verdienen

**VIAMUN zeigt den Film
"Lets Make Money"
Mittwoch | 15.12. | 18:30 Uhr
Sophienstraße 6 | FFO**

**mit einer Einführung von
Prof. Dr. Jens Lowitzsch
und anschließender Diskussion**

Eintritt frei

Fragen zur nächsten Sitzung (03.01.2011)

Europäisches Parlament



EUROPA-UNIVERSITÄT
VIADRINA
FRANKFURT (ODER)

1. Welche Aufgaben hat das Europäische Parlament und welche Rolle nimmt es im Institutionsgefüge der EU ein?
2. Wie können Wahlen zum Parlament attraktiver gestaltet werden?
3. Wie erklären Sie sich den stetigen Einflusszuwachs des Europäischen Parlaments?

Eine schöne Weihnachtszeit!

EUROPA - UNIVERSITÄT VIADRINA FRANKFURT (ODER)

